坚持把发展

放

体

设

现

江苏探索立体帮扶、容缺审批、临时救助等举措

创新便民服务 让救助有温度

本报记者 姚雪青 李昌禹

田深阅读

关注社会救助

社会救助,是保民生、促公平的托底性、基础性制度安排。日前,国务院常务会议审议通过了民政部会同有关部门制定的《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,推动各地加强低收入人口动态监测,更加精准、及时、有效地做好社会救助工作。

为加快形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局,民政部于2020年印发通知,开展社会救助改革创新试点工作,组织全国54个地区开展为期两年的社会救助改革创新试点,产生了很多好的经验做法。近日,记者走访江苏省相关地区,探寻社会救助改革创新的成功经验。

社会广泛参与 精准定制服务

在苏州市相城区望亭镇项路村,77岁的村民缪大爷专门来到村委委员吴勤伟办公室 道谢。

缪大爷是独居老人,享受特困供养人员待遇。近期,村里工作人员在上门服务时,发现他家中灯光昏暗,厨房、厕所中拉着插排,便联系了区"水电安全检查项目"实施方,排查电路隐患,发现存在漏电、触电风险。村委为缪大爷家启动了"微改造",撤掉原有老化电线,按照规范要求重新布线穿管,还换上了节能灯泡。

面向缪大爷这样的困难群众,相城区 探索推出"物质+服务"的社会救助模式, 区、镇(街道)、村(社区)三级联动,提供个 性化、项目化的救助服务。吴勤伟介绍,区 民政局为特困老年人提供居家上门服务, 望亭镇针对特困人员、生活困难残疾人等推出"暖心洁家"项目,委托第三方社会组织提供每月4次的清洁照料服务。项路村则将两项服务叠加,增加上门频次,丰富服务内容,每隔一天提供卫生保洁、陪伴聊天等服务。

相城区民政局副局长顾蓉介绍,近年来,相城区围绕"救助谁",做到主动帮扶,将救助关口前移;围绕"救什么",做到温暖帮扶,将救助服务拓展到生活、就业、教育、精神关爱、法律援助等方面;围绕"怎么救",做到精准帮扶,开展定制式服务;围绕"谁来救",做到立体帮扶,健全党委领导、政府负责、部门协同、社会力量广泛参与的救助格局。2019年以来,相城区开展帮扶项目4600余个,受益群众近8万人次。

进行容缺审批助力高效救助

"低保很快就办下来了,药费能报销很多,真是雪中送炭……"前不久,社区工作人员上门回访时,盐城市滨海县团结社区居民陈必华的妻子说。她手里握着厚厚一沓医药费单据。

今年春节后,50岁的陈必华因突发脑溢血被送往县人民医院抢救,随即进行了开颅手术,术后住进了ICU。陈必华一家原本靠打工生活,他的妻子因照顾他无法继续上班,家里没了经济来源,无力承担后续治疗费用。得知情况后,社区民政专干第一时间上报街道,为陈必华办理低保。当天,滨海县社会救助中心就将陈必华一家纳人低保,每月发放低保金2000元,医药费还可以二次报销。

"通常,为防止骗保,申请低保应先到 省家庭经济状况核对中心审批,对27项经 济状况进行核实,一般需要1个月时间,过 渡期可以申请临时救助。但陈必华的情况 特殊。特殊之处在于,医疗救助是从纳人低保那一天起计算,而发生费用最高的时段往往是发病初期。"滨海县民政局副局长李宏介绍。

去年6月,滨海县民政局联合县行政审批局、县协调办、县信用办,制定《滨海县首批社会救助类服务事项信用承诺容缺审批实施方案》,对因重大疾病、灾害、事故等突发性支出在3万元以上需纳入低保、特困、低保边缘家庭、支出型困难家庭的困难群众,在核实数据未反馈之前,采取"个人信用承诺+村级民主评议"的方式进行容缺审批,提高社会救助效率。

以陈必华的低保办理过程为例,首先由 其家属出具信用承诺书,然后在社区召开民 主评议,认为其信用良好,街道先行作出低保 审批决定。陈必华的治疗费用共9万多元, 如果未纳入低保,个人需支付4万多元。而 纳入低保并经二次报销后,个人实际支付 5000多元,还能享受针对低保户的"先诊疗 后付费"政策。目前,陈必华已回家休养。

针对容缺审批可能出现的风险,滨海县出台了配套政策,由民政部门对申请人经济状况等信息进行跟踪核对。若核对结果符合办理标准,则继续享受救助政策;若核对结果不符合办理标准且有弄虚作假行为,立即取消救助,追回申请人已享受的救助资金,并记入个人信用记录。目前,滨海县已办理了61例社会救助容缺审批,受益群众100余人次。

立足实际情况新市民同待遇

今年63岁的曹维勤,多年前和妻子从老家到南京打工。4年前,儿子、儿媳先后因意外去世,去年孙子又被诊断为小脑髓母细胞瘤,手术费用达34万多元。

曹维勤夫妇所居住的南京市秦淮区红花

街道及社区的工作人员主动到医院探望。"了解到曹维勤一家已在户籍地享受低保,我们第一时间帮助他们出具说明,办理手续,让他们及时享受到低保户的医疗救助。"红花街道救助科科长王进说,此外,由于曹维勤一家目前在南京工作生活,且在此期间发生了突发困难,属于"急难型"困难家庭,根据秦淮区最新政策,他们可享受与当地市民同等的临时救助待遇。

秦淮区民政局社会救助科科长闵佩青介绍,目前,秦淮区非本地户籍的新市民达6万余人,占户籍人口的8%,其中部分人群抗风险能力较弱。而在实际操作中,以户籍为主体的救助模式对新市民的经济状况难以核查、困难程度难以界定。2020年起,秦淮区开始探索新市民救助新路径。

"对外来务工人员等新市民,主要采取临时救助方式,突出应急性、时效性特点,与他们在户籍地所享受的低保、特困等长期救助双向发力,帮助他们渡过难关。"闵佩青介绍。

据介绍,秦淮区采取"1+4"认定办法界定生活困难状态。"1"即重点依据新市民遭遇困难时,其家庭或个人当下的实际生活状况,重点依据实际居住地进行核查;"4"即为符合下列4种情形之一的,原则上给予人均1—5倍低保标准的一次性临时救助:一是有收入时,半年平均收入低于南京低保标准2倍的;二是共同外来打工的家庭成员中有重病、残疾、未成年人、无收入老年人等特殊人员,家庭刚性支出较大的;三是发生火灾、交通、自然灾害等突发事故等造成人员伤亡、财产损失的;四是诚信承诺,由个人签订诚信承诺书,承诺生活陷入困境,并对相关信息真实性负责。

"如果按照过去的办法,曹维勤一家只能回老家申请临时救助。"王进介绍,现行救助办法打破地域限制后,曹维勤一家在本地获得临时现金及实物救助共11340元,增强了新市民的归属感。

本期统筹:栾心怡



11月21日,河北省邢台市平乡县河古庙镇农民在收娃娃菜,供应城镇市场。近年来,平乡县因地制宜,采取多种举措,帮助农民增收致富。

柴更利摄(人民视觉)

上海市中心规模最大的居民小区拆除重建项目开工——

蕃瓜弄又要变样了

本报记者 刘士安 黄晓慧

"这真是个好消息啊,听了我都觉得病好了一半!"

11月12日,上海市中心规模最大的居民 小区拆除重建项目——蕃瓜弄小区旧住房改 造正式开工,创下了两个全市最快:项目签约 生效至居民100%搬离仅用30天,从居民搬 离到项目开工只花了90天。

58岁的蕃瓜弄居民王春平,是在养老院的病床上听到这个消息的。带消息给他的是居委会干部蒲春,3个月前俩人还是陌生人,因为这场旧住房改造,现在成了时常见面的亲人。

蕃瓜弄地处市中心,就在上海火车站旁。新中国成立前,这里是棚户区。新中国成立后,蕃瓜弄经过改造,成为5层楼房的工人新村。到了上世纪八九十年代,蕃瓜弄又进行了加层、平顶改坡顶。蕃瓜弄,几乎经历

了上海城市更新改造的各个阶段,浓缩着一 部城市变迁史。

但随着岁月流逝,蕃瓜弄的房屋又逐渐老去,慢慢出现了新问题:经常漏雨,煤卫共用……14幢房屋的1122证居民中,超过10%是低保户,大家都在盼:蕃瓜弄何时能够再变样?

2022年7月,上海在完成为期30年的中心城区成片二级旧里改造后,迅速启动了对"两旧一村"——中心城区零星二级旧里以下房屋、不成套旧住房和"城中村"的改造。蕃瓜弄作为"小梁薄板"非成套住房,率先被列

人改造计划。 今年7月起,签约后的居民陆续搬离蕃 瓜毒 在外过渡 等结改造完成后回搬

瓜弄,在外过渡,等待改造完成后回搬。 8月7日,是王春平约好搬家的日子。 蒲春准时到达约定地点,可左等右等不见 人。放心不下,蒲春赶到王春平家,发现王春平突发脑梗昏迷,于是赶紧送到医院抢救。出院后又考虑到王春平独居不利于康复,就帮他联系住进了养老院,居委会干部轮流上门探望。现在,两人熟悉亲近得好像自家人。

王春平的故事,只是蕃瓜弄小区旧住房 改造中很多事迹里的一例。

相比以前的成片旧改,"两旧一村"的改造资金筹措起来更难。但事关老百姓的急难愁盼,再难也要想办法解决。静安区为了办好蕃瓜弄拆除重建这件事,预算出资超过14亿元。区房管局还协调区发改委、区财政局,将重建期间居民在外安置的过渡费纳入前期费用先行审批,以解决部分居民租房缺钱的图难

"旧住房改造是群众欢迎的好事,可家家

情况不同、想法不一,签约同意、搬家过渡、选房回迁,没有哪个环节不难。解了一难,还有一难。"蒲春说,但是,只要付诸真心真情和耐心,设身处地帮居民一起想办法解难题,所有的难也就不再难。

这也是居委会干部们的共同感受。经历了一年多来的"磨破嘴皮子、跑瘦腿肚子",大家都觉得,做群众工作,要用力,更要用心用情。现在,有居民回来看看重建工地,见到在活动板房办公的居委会干部,都会上前主动

关心问候,干群关系更加融洽了。 今年9月第二批主题教育启动后,静安 区按照上海市委部署要求,着力走好新时代 党的群众路线,深入开展大走访,摸清摸准社 情民意,努力把惠民生的事办实、暖民心的事 办细、顺民意的事办好。"我们想方设法保安 全、抓进度,就是希望居民能够早日回搬。"静

安区房管局副局长张拓说。 拆除重建后,新的蕃瓜弄小区将有1幢 7层和5幢高层建筑,设计了8种基本户型, 全部居民的套内面积只增不减,并增加独用 厨卫与阳台。小区将建设中心花园,周边还 有社区综合为老服务中心、公益性托育点等 公共配套建筑。预计到2027年年中,居民们 将实现回搬,住上明亮整洁的新房子。

蕃瓜弄又要变样了!

高质量发展调研行

生产前端,工人操作电脑,实时把控溶解、反应、洗涤、干燥等工序;生产末端,磷酸铁成品自动封装,随后搭乘货车驶出大山,销往国内外。位于贵州省黔南布依族苗族自治州瓮安县的贵州雅友新材料有限公司,年产10万吨磷酸铁的生产线开足马力。

行走贵州,随处可见火热的生产场景。近年来,贵州发挥比较优势,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设现代化产业体系,为推动全省高质量发展和现代化建设提供有力支撑。

调度一条生产线,需要多少人力?在贵州航天林泉电机有限公司,过去需要几十个人协同作业的生产车间,现在只需几个人。其中的关键,在于依托大数据进行信息化建设和数字化转型。

"我们主要从事精密微特电机的研发和生产,每天有上千的零配件人库,品种多、批量小、批次多,数字化转型是必经之路。"贵州航天林泉电机有限公司主管采购的工程师赵维卫介绍,去年建成"5G+智能供应链协同数字中心"后,生产车间变得更"智慧",零配件人库出库的周转时间缩短 20%,产品合格率整体提升10%,生产效率提升20%以上。

拥有首个国家大数据综合试验区,贵州奋力在实施数字经济战略上抢新机,大力推动数字经济场与实体经济融合发展。截至去年,贵州数字经济增速连续8年位居全国前列,近5年数字经济规模复合增速达18.1%。

"作为全球集聚大型和超大型数据中心最多的地区之一,贵安新区已成为贵州数据存储运算的'大

机房'。"贵州省大数据发展管理局副局长娄松说,目前贵州拥有数据中心25个,其中超大型数据中心11个。

让数据"聚"起来,更让数据"跑"起来、用起来。贵州紧握算力、赋能、产业3个关键抓手,推动电子信息制造业、软件和信息技术服务业迅速发展。预计到2025年,贵州大数据电子信息产业将实现年总产值3500亿元,数字产业的长板进一步拉长。

贵州传统产业种类多、体量大、市场广、产值高,是现代化产业体系的基底。贵州着力转变发展方式,推动传统产业在转型升级中焕发新的生机活力。

遵义市播州区铝土矿富集。为提升铝企集聚力和铝资源就地转化率,当地陆续聚集起22家铝土矿开采企业及10余家铝深加工企业,建成铝产业园,形成"矿山—氧化铝—电解铝—铝加工"的一体化全产业链体系。

"除了铝液直供、省去反复熔化,我们还探索建立起废旧铝镁材料交易集散中心,增大铝材基础产能,提升铝资源园区内就地转化效率,将资源'吃干榨尽'。"播州区工业经济局副局长李齐禄介绍。

在推进新型工业化过程中,贵州各地积极探索产业高端化、智能化、绿色化发展路径,在补齐短板的同时,持续提升产业"含绿量""含金量",打造高质量发展新引擎。

(上接第一版)近来,中方成功举办第三届"一带一路"国际合作高峰论坛、第六届中国国际进口博览会,取得丰硕合作成果,用实际行动展示了推进高水平开放、与世界共享发展机遇的坚定决心。中方愿同各方在开放包容中继续携手努力,为世界经济复苏和全球发展繁荣作出更大贡献。

二十国集团成员领导人、嘉宾国领导人及有关国际组织负责人与会。今年二十国集团主席国印度总理莫迪主持会议。

与会领导人表示,当今世界面临多重挑战,二十国集团成员应当展现团结、合作精神,坚持行动导向,践行多边主义,深化应对气候变化、数字经济、绿色发展、人工智能等领域合作,推进全球经济治理体系改革,加强对发展中国家的支持和帮助,实现更加强劲、包容、可持续发展。

吴政隆出席会议。

江西出台针对性举措 加强青年科技人才培养引进

本报南昌11月22日电 (记者王丹)日前,江西省出台多项举措,进一步加强青年科技人才培养引进。

针对青年科技人才科研起步难、成长通道窄等问题,设立省级职业早期青年科技人才培养专项,强化对职业早期青年科技人才的培养力度;优化实施省"双干计划""赣鄱俊才支持计划",并在"赣鄱俊才支持计划——主要学科学术和技术带头人培养项目"中新增面向32岁以下具有发展潜力的青年科技人才的类别;鼓励省级以上各类创新平台大力培养使用青年科技人才,将青年科技人才结构比例、领衔承担或参与国家和省级重大任务、取得重大成果等情况纳入省级以上各类创新平台绩效评估,加强绩效评估结果的应用。

针对青年科技人才担纲机会少的问题,实施省重点研发计划青年科学家项目,加大省自然科学基金项目对青年科技人才的支持力度,逐步提升40岁以下青年科技人才担任省级科技计划项目(课题)负责人和骨干的比例;对组织实施并高效、高质量完成任务目标的青年科技人才和团队,探索实施滚动支持机制;在省级管理科学项目、决策咨询课题等中设立青年项目(课题),吸纳更多青年科技人才参与科技决策咨询。

一版责编:许 诺 张帅祯 江润楠 二版责编:于景浩 戴楷然 崔 琦 三版责编:殷新宇 吕 莉 梁泽谕 四版责编:袁振喜 张佳莹 刘静文