

评论员观察

# 坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题

## ——坚定不移走中国特色金融发展之路④

何娟

金融安全是经济平稳健康发展的重要基础。加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,才能持续强化金融风险防控能力

坚持目标导向、问题导向,对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制

守住风险底线,是一切金融工作的前提,也是金融服务实体经济的根本保障。今年前三季度,银行业共处置不良资产1.9万亿元,截至三季度末,商业银行不良贷款率同比下降0.05个百分点;延长房地产“金融16条”实施期限,指导金融机构用好3500亿元专项借款、2000亿元保交楼贷款支持计划,保持房地产融资平稳有序。当前我国金融业运行总体平稳,金融系统坚持猛药去疴治已病、抓早抓小治未病,防范化解风险各项工作有序推进。

金融是经营管理风险的行业,防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务。不久前召开的中央金融工作会议高度概括坚定不移走中国特色金融发展之路的“八个坚持”,“坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题”是其中之一。党的十八大以来,我们切实把握维护金融安全作为治国理政的一件大事,坚持统筹发展和安全,既紧盯重点领域和关键环节,也着眼建立健全体制机制,推动防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,有力维护了国家经济金融稳

定和人民财产安全,同时丰富了风险治理的认识论和方法论。新时代新征程,加快建设金融强国,必须继续积极稳妥防范化解金融风险。

金融安全是经济平稳健康发展的重要基础。加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,才能持续强化金融风险防控能力。要把握好全面和有效的关系,切实提高金融监管有效性,依法将所有金融活动全部纳入监管,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,消除监管空白和盲区,严厉打击非法金融活动。要把握好权和责的关系,健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制。要把握好快和稳的关系,在稳定大局的前提下把握时度效,扎实稳妥化解风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针,用好辩证法,步步为营、稳扎稳打,金融高质量发展将为强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

防控金融风险,要提高前瞻性和主动性,既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。坚持目标导向、问题导向,对风险

早识别、早预警、早暴露、早处置,健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制,能有效“防之于未萌,治之于未乱”。当前,经济金融风险隐患仍然较多,金融监管部门正推动建立常态化金融风险处置机制,逐步夯实防范化解金融风险长效机制,重点领域风险得到稳妥处置;审计部门充分发挥经济运行“探头”作用,深入揭示重大财务舞弊、重大会计失真等突出风险,及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性、普遍性问题,推动源头治理、防患于未然。坚持底线思维,增强忧患意识,就要善于预见和预判各种风险挑战,不忽视一个风险,不放过一个隐患,优化监管技术、方法和流程,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“君子以思患而豫防之。”防范化解金融风险是攻坚战,更是持久战。做到居安思危、未雨绸缪,牢牢抓住“全面加强监管、防范化解风险”这个重点,健全金融监管机制,建立健全监管责任落实和问责制度,有效防范化解重点领域金融风险,我们定能为不断开创新时代金融工作新局面筑牢安全屏障、夯实安全底座。

大家谈

党的二十大报告提出:“把保障人民健康放在优先发展的战略位置,完善人民健康促进政策。”本期大家谈刊发3位专家学者来稿,为扎实推进健康中国建设出谋划策、贡献智慧。

——编者

### 重视心理健康和精神卫生

陆林

健康是全方位的。党的二十大报告提出:“重视心理健康和精神卫生。”这一重要部署,为新时代新征程推动我国心理健康和精神卫生事业取得新的更大进步吹响了奋进号角。

守护公众心理健康和精神卫生,有赖于提升医疗技术水平、提高医疗服务效率。笔者所在的北京大学第六医院,近年来分级分类开展心理健康服务,同时着力从源头上强化精神医学的科研支撑和技术保障。全面推进建设国家精神疾病医学中心和国家精神心理疾病临床医学研究中心,建立基于网络的睡眠及心理干预平台,积极推动精神心理疾病的诊断、治疗及其机制研究,这一系列举措有力提升了心理健康的服务效率和服务质量,为患者带来福音。

完善心理健康和精神卫生服务,不妨从这几个方面着手:“沉下去”,进一步提升基层医疗机构的健康管理能力;“铺开来”,制定常态化、规范化的精神心理分级救援体系,构建社会心理危机预警系统;“联起来”,促进多学科协作,运用新技术合力推动精神医学创新发展;“做起来”,加强精神卫生知识科普宣传,提升公众重视程度。

(作者为中国科学院院士、北京大学第六医院院长)

### 培养新时代中医药人才

徐安龙

习近平总书记强调,“要加强中医药传承创新发展”。中医药是中华民族瑰宝,人才是中医药发展的第一资源。中医药高等院校要主动作为,全面推进中医药教育高质量发展,培养更多中医药人才。

《关于加强新时代中医药人才工作的意见》提出,“改革中医药院校教育”“完善中医药人才培养模式”。培养造就德才兼备的新时代中医药人才,一方面要加强中医药基础理论、中医史学文献、中医经典等中医药基础学科建设,强化学生中医思维、实践能力和创新能力培养;另一方面要面向中医学类专业全面推行院校—师承教育相结合的教育模式,制定中医师承教育管理办法,实施多层次的师承教育项目。

培养中医药人才是一项系统工程。对高校而言,既要遵循中医药人才成长规律,也要加强医教协同,深化中医药教育改革,还要组织实施中医药特色人才培养工程(岐黄工程),支持开展领军人才、青年拔尖人才、基层人才培养和平台建设。持续优化中医药院校教育,必能为中医药振兴发展提供坚强的人才支撑和智力保障,为建设健康中国贡献更大力量。

(作者为北京中医药大学校长)

### 加强重大疫情防控体系建设

陈操

党的二十大报告提出:“加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,有效遏制重大传染病传播。”奋进新征程,全面提升重大疫情早期监测、智能预警、快速反应、高效处置和综合救治能力,具有重要意义。

预防是最经济最有效的健康策略。抗击新冠疫情的经验启示我们,联防联控、群防群控、群专结合能够凝聚起抗击疫情的强大合力。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,要不断完善应急指挥体系,细化落实各级疾病预防控制机构职责定位,提升各级疾控机构监测预警和信息互通能力。确保监测预警、发现报告、风险评估、信息发布、应急处置等环节职责清晰、无缝对接,能做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

科技是第一生产力。要始终秉承科学精神、科学态度,把遵循科学规律贯穿到疫情防控全过程,注重科研攻关和防控实践相协同,助力分区分级、科学精准防控。将重大疫情防控救治体系和应急能力建设放在国家治理体系和治理能力现代化全局中统筹推进,放在健康中国建设中统筹推进,人民健康定能获得更牢固的保障。

(作者为中国疾控中心病毒所研究员)

### 纵横

## 发展智慧健康养老产业

范璋锐

数据显示,截至2022年底,我国60周岁及以上老年人口突破2.8亿人。如何破解养老难题?发展智慧健康养老产业是个有效举措。

智慧健康养老产业是以智能产品和信息系统平台为载体,面向人民群众的健康及养老服务需求,深度融合应用大数据、人工智能等新一代信息技术的新兴产业形态。在人口老龄化的背景下,充分利用信息技术弥补养老资源供给不足的问题,是大势所趋,也大有可为。

发展智慧健康养老产业,需要加强产品的实用性、便利性。智慧健康养老产业涉及家政、医疗、康复、护理等多个行业,无论是终端制造商、平台服务商还是养老机构,都要根据不同用户的实际需求,为老年人提供更方便、更快捷、更贴心的产品与服务。比如用于居家养老的“菜单式”上门服务定制平台,要满足老年人居家养老的基本需求,管用好用;用于远程健康监测的嵌入式传感设备,要能够切实解决独居老人无人监护的现实问题。相关设备只有便捷易操作,才能方便老年人学习与适应,帮助更多老年人跨越数字鸿沟。

智慧健康养老产业还要着力为老年人提供温馨的服务。要充分了解老年人的各方面需求,既考虑老有所养,又考虑老有所乐,为老年人提供更温暖、更贴心、更人性化的服务。比如为陪护与康复机器人增添一些诙谐、幽默的互动功能,开发提供陪伴的电子宠物等,让老年人安享健康、快乐的晚年生活。

智慧健康养老产业服务的是“夕阳红”,却是一个朝阳产业。只有不断提升相关产品及服务的智慧化水平,打造新产品、新业态、新模式,才能更好满足人民群众日益迫切的健康及养老需求。

(摘编自《福建日报》,原题为《让人工智能更好服务“夕阳红”》)

本版邮箱:rmbpl@163.com(来稿请注明栏目名)  
本版责编:陈凌 张凡 邹翔

# 建设健康中国 保障人民健康

人民时评

## 积极稳步推进城中村改造

丁怡婷

城中村改造是民生工程,也是民心工程。今年以来,城中村改造备受瞩目。4月28日,中共中央政治局召开会议指出“在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造”;7月,国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造的指导意见》。不久前,住房城乡建设部对城中村改造进一步提出具体政策落实措施。城中村改造事关群众切身利益,积极稳妥把这件好事办好,对于改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展等具有重要意义。

城中村伴随着工业化、城镇化快速发展而形成,被称为“都市里的村庄”。在一些超大特大城市,城中村呈现数量多、面积大、人口多等特点。以广东广州为例,城中村村域面积占全市面积的1/10左右,常住人口占全市常住人口的三成以上。在发展过程中,不少城中村存在房屋安全和消防安全隐患多、配套设施落后、环境脏乱差等突出问题。另外,一些城中村违章建筑多、人口密集、产权关系复杂。现阶段推进城中村改造是一项复杂艰巨的系统工程,需要因地制宜,以新思路新方式破解一系列难题。

城中村情况复杂多样,改造要坚持先谋后动,采取拆除新建、整治提升、拆整结合等不同方式,做到成熟一个推进一个、实施一项做成一项。比如,资金可以平衡的,改造意愿强烈的、产权基础清晰的,适合实施拆除新建。不具备条件的不硬上,以守住安全底线为原则,常态化开展整治提升。一些城中村年代悠久,保存着不少文物古迹、历史建筑,则应在历史空间活化、城市风貌提升等方面下更大功夫,避免大拆大建、拆真建假,为人们留住乡愁。

城中村改造需要大量资金,钱从哪里来?可以由政府筹措资金,也可以引入社会资金。不过,城中村改造通常周期较长,加上当前房地产市场出现调整等多种因素影响,社会资金筹措难度较以往可能有所增加。各地应结合城市发展实际,积极寻求多样融资渠道,更好挖掘土地价值,细化相关政策支持等。近几年,上海、陕西西安等城市设立了城市更新基金,其中上海创设了全市统一的旧改功能平台,相关单位还联合多家企业和金融机构共同发起城市更新基金。统筹全市资源,以市场化融资手段破解旧改资金筹措和平衡难题,这为城中村改造提供了值得借鉴的解题思路。

城市是一个有机生命体,城中村为外来人口提供了低成本的居住空间,也为不少小微企业和个体户提供了创业空间。城中村改造不能“一刀切”,必须进行认真调研和分析,解决好人和产业怎么安置的问题。城中村的一大特点就是其业态不是预先规划的,而是随着市场需求变化而不断变化,因此要更加注重产业导入和培育孵化。此外,需要按一定比例建设保障房,给低收入人口提供安居之地,以免形成新的城中村。切实保障好居民利益,发展多样化业态,才能不断完善城市功能,让新市民更好地在城市扎根。

城中村改造是一项关乎多方利益的民生工程,必须坚持系统思维,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,统筹处理好各方面利益诉求。当前,超大特大城市城中村改造正积极稳妥推进,期待改造能有效改善城市居住环境,让更多人更好地融入城市、享受均等化的公共服务。



图为辽宁大连庄河市海上风电项目。

新华社记者 杨青摄

今年前三季度,全国可再生能源新增装机1.72亿千瓦,同比增长93%,占新增装机的76%;全国可再生能源发电量达2.07万亿千瓦时,约占全部发电量的31.3%。可再生能源装机规模不断实现新突破,为能源绿色低碳转型、实现碳达峰碳中和目标提供了有力支撑。

这正是:  
装机规模再扩大,  
清洁电力进万家。  
循序渐进促转型,  
绿色答卷成色佳。

张佳莹文

治理者说

开放合作是增强国际经贸活力的重要动力,是促进人类社会不断进步的时代要求

2018年,习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上宣布,“中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区”。近年来,中国—上海合作组织地方经贸合作示范区(以下简称“上合示范区”),聚焦国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展“四个中心”和中国—上海合作组织经贸学院建设,搭平台、创模式、聚产业、强主体,取得显著发展成效。面向未来,上合示范区正朝着打造“一带一路”国际合作新平台的目标勇毅前行。

打造制度创新策源地。同商品和要素流动型开放相比,制度型开放是一种更高层次的开放,是实现高水平对外开放的必然趋势。上合示范区成立以来,我们将制度创新放在突出位置,首创“信用上合”等

## 把上合示范区打造成对外开放高地

张新竹

80余项制度,初步形成“五个便利”的政策制度创新成果。我们搭建中国—上海合作组织地方经贸合作综合服务平台,全力解决经贸投资中企业面临的痛点堵点问题,不断提升贸易和投资便利化水平。实践证明,稳步扩大制度型开放,有助于推动贸易合作扩容升级,提升贸易合作水平。

建设经贸合作新枢纽。基础设施联通是发展的基石。我们依托上合国际枢纽港等,发挥“海陆空铁”四港联动优势,构建快捷便利的联通格局,打造面向东北亚的加工制造中心、物流分拨中心、产品集散中心。目前,上合国际枢纽港已获联合国批准国际港口代码,上合示范区开通了21条国际班列线路,并在哈萨克斯坦阿拉木图设立中欧班列(齐鲁号)海外集结中心。我们还结合山东、新疆两地资源优势,建设上合示范区新疆分园。进一步提升基础设施联通水平,可

以更好地共享市场机遇,共促经济增长。

为保障产业链供应链安全稳定提供助力。产业链供应链是现代经济的重要形态,对现代经济体系运行具有重要影响。我们着眼于更好维护上合组织国家产业链供应链稳定,承办上合组织产业链供应链论坛,发起组建中国—上海合作组织产业园区联盟,促进信息共享、物流互通、项目对接。此外,还建设上合工业互联网特色先导区,打造海尔卡奥斯工业互联网生态圈等20个外向型产业集群。我们深刻认识到,进一步增强产业链供应链韧性和安全水平,才能更好维护各个国家的共同利益。

培养高素质专业化人才。紧密的经贸合作,离不开人才支撑。设立中国—上海合作组织经贸学院,是促进上合组织成员国间经济合作的务实举措。我们聚焦为多

边经贸合作“育才”,积极开展“需求+培养+实践”模式的援外培训和经贸培训,目前已累计开展180多个班次,来自上合组织、共建“一带一路”国家的1.38万人次参加培训。随着一批批熟悉各国国情、通晓国际规则的创新型经贸人才成长起来,上合组织成员国的交流合作必将进一步走深走实。

开放合作是增强国际经贸活力的重要动力,是促进人类社会不断进步的时代要求。新征程上,我们将坚持经贸合作平台“硬联通”和经贸合作模式“软联通”两手抓,努力建设与上合组织国家相关地方双向投资贸易制度创新的试验区、企业创业兴业的集聚区、“一带一路”地方经贸合作的先行区,全面“做实、做好、做美、做响”上合示范区,打造新时代对外开放新高地。

(作者为山东省青岛市委常委、上合示范区党工委书记)