

# 稳定就业形势,维护粮食安全、能源安全 统筹好发展和安全

本报记者 丁怡婷 邱超奕 郁静娟

## 深度观察

还面临哪些压力? 还需重点做好哪些方面的工作?

陈云:当前稳就业具有诸多有利因素,但受外部环境复杂严峻、国内经济恢复基础尚不稳固等多重因素叠加影响,也面临不少挑战。例如部分行业企业稳岗压力持续、青年人就业压力较大等。

推动就业形势持续改善,要加大就业优先战略实施力度,提高政策和服务精准度。强化就业优先导向,实施扩大内需战略,推进新业态、新消费发展,促进综合零售、餐饮住宿、文旅娱乐等传统用工量大的行业巩固复苏势头;加大新型基础设施、城市更新改造、社会民生和基层治理等建设领域投资;发展数字经济、绿色经济、照护经济等,培育新的就业增长点,激发经济和就业增长新动能。

同时,发挥促进就业创业工作的协同效应,推动财政、货币、产业等政策与就业政策的衔接,更好支持稳岗扩岗。完善统一规范的人力资源市场,着力打造全方位公共就业服务体系,对就业困难群体提供精细化服务,帮助其尽快实现就业。

赖德胜:解决就业问题根本上要靠经济发展,但也要注意经济发展与就业的协同联动,提升经济发展促就业作用。要坚持稳中求进,把稳增长放在更加突出位置,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,实现与就业促进良性互动。要细化实化扩内需举措,持续扩投资促消费,提升就业带动力;不断壮大发展新动能,同时解决好新业态劳动者的权益维护和社会保障问题,为年轻人特别是高校毕业生创业就业开辟更多新领域。

## 粮食安全基本盘稳固, 秋粮有望再获丰收

记者:如何评价我国今年以来的粮食安全形势和当前秋粮生产基础?

中国农科院作物科学研究所党委书记、副所长刘录祥:从农业农村部农情调度数据来看,目前我国秋粮收获已超八成,冬小麦秋种已过半,2023年我国粮食产量可能再创历史新高。今年,我国夏粮生产虽然遭遇“烂场雨”等不利自然条件影响略有减产,但通过及时组织农技人员下沉一线、开展减灾救灾等各项综合措施有效应对,夏粮产量达到2923亿斤,仍居历史第二高位,早稻单产和总产实现双增长,牢牢守稳

了粮食安全基本盘。

秋粮约占我国全年粮食总产量的3/4,对于实现全年粮食生产目标至关重要。今年播种面积同比增加了700万亩左右,其中,高产作物玉米面积增加了1300万亩,大豆面积也有小幅增加。可以说,各地落实落细稳面积、推技术、提单产等各项措施,为秋粮生产打下良好基础。从当前看,玉米主产区普遍实现大面积丰产,在田作物长势总体正常,全国粮食有望再获丰收。后期还要紧盯机收和烘干等关键环节,强化收获减损,确保颗粒归仓。

记者:今年中央一号文件提出“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。下一步,保障粮食安全,我们面临着怎样的形势,需要瞄准哪些领域重点发力?

中国农业风险管理研究会会长张红宇:从粮食需求角度来看,消费结构升级、新型城镇化加快推进、国际形势复杂多变等因素对粮食生产提出更高要求,粮食和重要农产品仍将处于供需紧平衡。适应国内外形势变化,更好应对全球粮食安全挑战,需要不断强化粮食和重要农产品的产业链韧性,确保平时产得出、供得足,极端情况下顶得上、靠得住。

下一步,在高基点上实现粮食生产新突破,要聚焦良种、良田、良机、良制等关键环节和重点领域,推动科技创新和集成运用,把试验田产量转化为大田产量,提高粮食综合生产能力。

同时,进一步调动地方重农抓粮和农民务农种粮积极性,还需用足用好政策工具箱,健全政府投资与金融、社会投入联动机制,优化农业支持保护体系,补齐粮食生产投入短板,提升补贴政策效能。特别是针对气候、市场等不确定性因素,要加强建设多层次农业风险管理体系,降低全产业链风险,持续稳定种植预期。

## 主要能源产品生产保持稳步增长,供需总体趋于平衡

记者:今年以来能源供需形势如何?当前国际形势复杂多变、局部地区冲突频发,能源安全是否有保障?

中国宏观经济研究院能源研究所研究员苏铭:今年以来,我国经济恢复向好,带动能源电力需求稳定增加。为保障民生和

经济社会发展用能用电需求,我国持续做好能源增产保供工作。前三季度,规模以上工业原煤、原油和天然气产量同比分别增长3%、1.9%和6.4%,海外资源获取能力显著提高,煤炭、原油、天然气进口同比增长73.1%、14.6%、8.2%,风电、光伏发电等装机持续大幅增加,能源供需总体平衡。

总体看,我国能源安全具备坚实支撑。一方面,我国持续增强一次能源生产能力,近年来能源自给率一直保持在80%以上。另一方面,我国始终强调用好国内国际两种资源、两个市场,面对国际复杂严峻形势,努力化被动为主动,更加灵活调整进口和出口,提升应对外部风险的能力。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员郭焦锋:今年以来,我国能源供需总体平稳,具有较好的基础。煤炭和煤电继续做好兜底保障作用,前三季度,原煤生产同比上涨3%,火电发电量同比增长5.8%;非化石能源快速发展,核电、风电和太阳能发电量增长10.8%;能源进口来源继续保持多元,四大油气进口战略通道基本形成,资源配置能力大幅提升。

记者:如何看待接下来供暖季的能源供需形势,怎么确保能源供应、价格基本稳定?

苏铭:进入供暖季,我国能源电力需求还将保持较快增长势头。当前,我国正为迎峰度冬能源保障做好准备,煤炭库存保持在高位,天然气储备能力进一步提高。总的来看,能源供需将保持总体平衡。

同时,我们要密切跟踪国际形势变化,防范非常规因素可能导致的油气供应受阻或价格上涨风险;此外,针对气温骤降或冰冻雨雪等极端天气未雨绸缪,做好国内电力热力负荷骤增的保障准备,防范极端天气对管道天然气进口和进口液化天然气入港的不利影响。

郭焦锋:为确保我国能源供应、价格基本稳定,需重点关注以下几方面工作:一是加强预测预警跟踪分析。建议能源、气象等部门强化联合研究,形成有效应急预案。二是加强煤炭、天然气、电力中长期合同签订和履约监管,保障开采、运输和交易环节畅通。三是进一步加强灵活性资源调度管理。建议电网企业统筹各种资源,优化调度方案,配合价格、管理等机制创新,尽可能在应急状态下利用更多的可调节性资源;进一步完善电力跨省跨区交易机制,更好发挥价格机制的资源配置作用,提升大电网平台作用。

习近平总书记指出,“金融是国家重要的核心竞争力,金融安全是国家安全的重要组成部分,金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。”“维护金融安全,是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。”

金融活,经济活;金融稳,经济稳。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们持续深化金融改革、治理金融风险,推动金融业有序扩大开放,金融业保持快速发展,金融产品日益丰富,金融服务普惠性增强,金融监管得到加强和改进。金融领域完整准确全面贯彻新发展理念,助力加快构建新发展格局,服务经济高质量发展的能力和效率大幅提升。

党的二十大报告提出,“深化金融体制改革,建设现代中央银行制度,加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线。”必须充分认识金融在经济发展和社会生活中的重要地位和作用,切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事,扎扎实实把金融工作做好。要抓住完善金融服务、防范金融风险这个重点,推动金融业高质量发展,确保金融安全高效稳健运行,为实体经济发展提供源源不断的优质金融服务,为经济高质量发展贡献强有力的金融力量。

服务好实体经济,夯实防范金融风险的根本。金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。必须增强金融服务实体经济能力,坚决打好防范化解金融风险攻坚战,推动我国金融业健康发展。无论是管好货币信贷总闸门,还是提升金融服务质效,都要锚定实体经济、紧扣实体经济和服务实体经济。截至今年9月末,我国对实体经济发放的人民币贷款余额为232.78万亿元,同比增长10.7%。金融支持实体经济力度要够,节奏要稳、结构要优、价格要可持续,金融监管部门、金融机构和金融市场以实现经济质的有效提升和量的合理增长为目标,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,为实体经济提供更有力的支持,助力夯实中国式现代化的物质技术基础。

坚定深化金融改革,不断增强风险防范能力。必须深化对国际国内金融形势的认识,正确把握金融本质,深化金融供给侧结构性改革,平衡好稳增长和防风险的关系,精准有效处置重点领域风险,深化金融改革开放,增强金融服务实体经济能力。党的十八大以来,我国金融改革有序推进,利率市场化改革取得突破进展,金融要素市场化改革取得重要进展、金融资源配置更加高效,推出科创板、设立北交所、全面实施股票发行注册制,金融产品与服务实现创新提质。以服务实体经济、服务人民生活为本,金融改革的持续深化,为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务,也进一步夯实自身安全高效稳健发展的根基。

加强和完善现代金融监管,不断提高金融治理体系和治理能力现代化水平。优化金融体系治理是防范化解重大金融风险的重要方面,健全现代金融企业制度、推进构建现代金融监管框架、健全金融法治等是优化金融体系治理的重要举措。强化公司治理,深化国有商业银行改革,促进中小银行和农村信用社建立有效的治理制衡机制……近年来,金融监管部门坚决防范化解金融风险,推动建立常态化金融风险处置机制,逐步夯实防范化解金融风险长效机制,重点领域风险得到稳妥处置,守住不发生系统性风险的底线,金融治理体系和治理能力现代化水平的不断提升,为持续深化金融改革和对外开放营造了良好环境。

防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务,也是金融工作的永恒主题。站在新的历史起点上,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻认识防范化解重大金融风险的重要战略意义,深化对金融本质和规律的认识,立足中国实际,坚定不移走好中国特色金融发展之路,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

# 扎扎实实把金融工作做好

曲哲涵



近年来,青海省海东市互助土族自治县把马铃薯产业作为乡村振兴的重要产业之一。今年该县马铃薯种植面积达21万亩。图为农民正在卓尔滩马铃薯薯繁育基地捡拾马铃薯并装袋。

本报记者 贺勇摄

今年是我国实施种业振兴行动的第三年。2021年以来,农业农村部全面启动种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化五大行动。农业农村部有关负责人表示,打好种业振兴行动这场翻身仗,必须进一步发挥制度优势,加快推动高水平种业科技自立自强,引导资源要素向种业企业聚集,实现种业全产业链现代化,推动我国种业高质量发展。

## 从“满足量”转向“提升质”

第十五届中国国际种业博览会暨第二十届全国种子信息交流与产品交易会9月在安徽省合肥市召开。节水抗旱稻、无限生长型黄果小番茄、适合制作爆米花的爆裂玉米……围绕当前农业生产用种和市场多样化需求,超350家种业企业带来看家品种。

从“满足量”到“提升质”,一系列良种诠释着大食物观。农业农村部总农艺师曾衍德介绍,种业振兴行动实施以来,各地各部门集中优势资源聚力攻坚,在种质资源保护、重大品种和关键技术创新、国家级种业基地布局建设等方面取得了许多关键性突破和标志性成果。目前,全国新收集农作物、畜禽、水产种质资源53万余份,由216个农作物制种基地、300个种畜禽场站组成的良种繁育“国家队”,推动供种保障能力由70%提高到75%。

“全国种子双交会是新优品种的展示台,也是同台竞技的擂台。”全国农技中心副主任刘信介绍,20年来,大会展示推广产品突破5000个,有力推动生产主推品种更新换代,助力农民增收致富,百姓餐桌更加多元。丰富的种质资源是育种材料的重要来源。

“我国是种质资源大国,培育更多优良品种需要夯实源头基础。”中国工程院院士、国家农作物品种审定委员

主任万建民介绍,近年来,我国种质资源鉴定逐渐从单环境、低通量、粗放型鉴定向多环境、重点性状、高通量精准转变,种质资源保护与利用体系日趋完善。

目前,农业农村部正组织开展48种农作物、7.6万份种质的精准鉴定。万建民建议,要进一步加强种质资源保护与利用,加强种业基础研究;攻克基因编辑、合成生物、全基因组选择、人工智能设计等关键技术,实现自主可控。在此基础上,加快培育重大突破性新品种,把握种业发展主动权。

## 种业全产业链融合发展

科技创新是种业发展的“牛鼻子”。近年来,全球范围内生物育种技

术不断取得重大突破,现代种业已进入“常规育种+现代生物技术育种+信息化育种”的“4.0时代”。中国工程院院士、南京农业大学教授盖钧镛提出,要加快现代生物技术和信息技术融合发展,推动育种机械化、信息化、智能化。

在浙江托普云农科技股份有限公司,一系列智能设备为科学育种提供全流程解决方案。“聚焦育种信息化、种子检验实验室数字化、制种基地现代化提升,数字种业综合监管实时化等多场景,为种业成果转化落地提供服务。”公司负责人陈曦说。

在酒泉奥凯种子机械公司,自主研发的自走式玉米抽雄机,一小时能完成上百亩作业面积。“与人工抽雄日均一亩地相比,不仅节省劳动力,而且抽雄率达到95%。”公司中原区销售经理何生伟介绍,通过大型智能化玉米

# 种业振兴行动取得关键性突破 新收集种质资源53万余份

本报记者 郁静娟

业链技术推广,当地还与中国农业科学院开展合作,建设“长三角紫云英产业研究院”。

应当看到,我国种业企业“多小散弱”的特征仍较明显。如何进一步加快资源集聚,健全现代种业科技创新体系?

万建民认为,要贯通产业链和创新链,打造具有国际竞争力的领军种业集团。特别是鼓励优势科研院所和企业深度融合,以需求为导向,建立适应新形势的合作模式,形成高效组织体系。

## 农作物种子认证制度启动实施

“种子认证是以高质量种子为目标,强调过程管理的标准化质量保证体系,是实现由‘好品种’到‘好种子’

的有效途径。”全国农技中心种子检验处处长金石桥表示。

我国农作物种子认证制度已启动实施。作为首批取得资质的种子认证实施主体,北京京农科检测认证公司今年承担玉米、小麦、蔬菜、高粱等作物约10万亩制种基地的种子认证。“通过亲本质量检测、基地核查、种子质量检测等认证环节,对种子生产全流程进行把关,全面提升认证企业的种子质量和管理水平。”公司负责人吴红梅说。

近年来,随着新修改的种子法、畜牧法加快实施,植物新品种保护制度进一步健全,我国建立起实质性派生品种和种子认证制度,种业知识产权保护专项整治和监管执法年活动深入开展,公检法等有关部门联合推出了严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为的“组合拳”,为种业振兴营造了良好环境。

专家表示,总体来看,我国种业科技处于世界先进水平,在种质资源挖掘利用、前沿育种技术、重大新品种研发以及企业创新能力,有着广阔的发展空间。

打好种业振兴行动这场翻身仗,需要久久为功。

在挖掘优异种质资源方面,全面开展国家库(圃)种质资源精准鉴定,发布可供利用的农业种质资源目录,夯实育种创新资源基础。在推动大面积单产提升方面,统筹推进多层次育种创新攻关,加快选育一批高油高产大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等急需的突破性品种。在种业基地能力提升方面,深入推进南繁硅谷、甘肃玉米等育种制种基地建设,到2025年国家级种业基地供种保障率力争达到80%。在知识产权保护方面,实施品种身份证管理,建立全链条全流程监管机制,持续优化种业市场环境。

## 经济新方位