

坚持和完善人民代表大会制度

内蒙古自治区人大及其常委会加强生态环保立法、监督——

加强生态保护 推动绿色转型

本报记者 元玉昆

乘飞机从北京前往内蒙古巴彦淖尔市,透过舷窗从高空俯瞰,一抹抹醒目的绿或连点成线,或连片成林,荒山、沙漠披上了绿衣裳。

内蒙古是我国北方面积最大、种类最齐全的重点生态功能区,也是我国生态文明建设的重点地区。近年来,内蒙古自治区人大及其常委会立足职能职责,积极发挥法治引领保障作用,助推荒漠化综合治理、“三北”等重点生态工程建设,草原生态保护等取得积极成效,努力把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

近日,由全国人大常委会办公厅牵头组织,以“贯彻习近平生态文明思想,全面推进美丽中国建设”为主题的中华环保世纪行2023年宣传活动在内蒙古开展。记者赴巴彦淖尔市、锡林郭勒盟等地,采访了解当地生态环保法治建设情况。

压实责任,把防沙治沙纳入法治化轨道

巴彦淖尔市磴口县,紧靠乌兰布和沙漠边缘。过去,人们用“一年一场风,从春刮到冬”形容当地常年风沙的自然环境。如今放眼望去,成片梭梭林在连绵起伏的沙丘上迎风挺立。

与风沙鏖战,向沙漠进军。一代又一代磴口人民压沙造林、沙里播绿,坚持不懈治“沙害”。磴口县防沙治沙局副局长韩应联介绍,磴口县生态治理长效机制不断健全,全县累计完成治沙造林面积210万亩,林草覆盖率已提高到37%,每年扬尘及沙尘暴天气已减少到8天左右。

在磴口沙源地生态综合治理四期光伏项目现场,一排排光伏板整齐排列,光伏板下栽种的沙生植物随风摇摆。据了解,当地主要选取梭梭、四翅滨藜、柠条等沙生植物,并在其根部接种了肉苁蓉,实现“板上发电、板下种植”,光伏产业与生态治理有机结合。

防沙治沙,贵在久久为功。为深入贯彻防沙治沙法,压实责任,确保实效,内蒙古自治区人大及其常委会将防沙治沙纳入法治化轨道,颁布实施《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法》以及水土保持、草原森林保护等地方性法规,严格落实国家“三禁”制度、沙区开发建设环境影响评价制度,自治区政府每年向自治区人大及其常委会报告防沙治沙工作。

一路上,看治沙探索,话生态变迁。在巴彦淖尔市临河区乌兰图克镇,当地农田防护林主要推行“渠林路田”栽植模式,起到了防风固沙、减少自然灾害、涵养水源等作用;在锡林郭勒盟多伦县,通过百万亩樟子松造林工程、浑善达克沙地规模化林场建设等重点生态工程,项目区林草综合植被盖度由2000年的不足30%提高到现在的85%以上……如今,在内蒙古,森林覆盖率、草原植被盖度持续“双提高”,荒漠化和沙化土地持续“双减少”。

依法治污,守护水清岸绿景美

沿着黄河“几字弯”顶端行进,秋日的乌梁素海水天一色,芦苇荡漾、水鸟翔集,这颗祖国北疆的“塞外明珠”正在重新绽放璀璨的光彩。

当地居民曹铁山说,过去,由于自然补给水量减少,再加上城市污水和工业废水排

放,乌梁素海面积一度急剧缩小,生态功能严重退化。

病在水里,根子在岸上。乌梁素海生态保护中心主任包巍介绍,近年来,内蒙古统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,整体优化水源涵养、防风固沙、水土保持、生物多样性保护、农牧产品供给等多重生态系统服务功能,流域生态环境明显好转,湖区水质由劣V类提高到整体V类、局部IV类,生物多样性持续恢复,湖区现有鸟类264种、鱼类22种,治理工作取得阶段性成效。

今年4月1日施行的黄河保护法就水源涵养、水土保持、河口整治等作出全面规定。“在贯彻落实黄河保护法的基础上,巴彦淖尔把制定乌梁素海流域生态保护条例列入年度立法计划,目前立法工作扎实有序推进。”巴彦淖尔市人大常委会主任周玉林介绍,该项立法将针对乌梁素海流域生态保护治理的突出问题,细化和补充湿地保护法、水土保持法等法律法规有关规定,进一步优化污染防治、资源利用与保护的体制机制和工作措施。

党的十八大以来,内蒙古自治区人大常委会不断创新立法工作机制。从颁布《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》,到制定《内蒙古自治区水污染防治条例》;从出台《内蒙古自治区地下水保护和管理条例》,到通过《内蒙古自治区河湖保护和管理



条例》……内蒙古自治区人大及其常委会加强依法治水,为防治水污染、保护水生态提供有力法治保障。

强化监督,助力绿色发展

曲家湾渔村是锡林郭勒盟多伦县滦源镇大孤山村第五村民小组,毗邻百万亩樟子松示范区、多伦湖景区。周末,许多外地游客来这里的农家乐食宿。

“如今,生态环境持续改善,我们积极发展生态旅游,农户享受到了绿水青山带来的红利。”多伦县人大代表、滦源镇大孤山村党支部书记、村委会主任许俊说。

近年来,锡林郭勒盟制定《关于进一步加强草原保护利用建设 促进全盟草原生态持续好转的实施意见》等90多个生态文明建设方面的规范性文件。去年,内蒙古自治区人大常委会深入多伦县开展环境保护法执法检查,对在第二轮中央生态环保督察过程中群众反映的部分问题整改落实情况进行了随机抽查。

每年都将污染防治攻坚战列为年度重点监督工作项目;对水污染防治法、环境保护法等贯彻实施情况进行执法检查;持续关注重点区域生态环境综合治理工作,推动政府及相关部门加快治理工作进度……内蒙古自治区人大及其常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,着力推动相关法律法规落地落实,推动当地坚定不移走绿色发展之路。

在采访中,许俊介绍,草原上溜达吃草的羊群减少了,圈舍里的牛群增多了。近年



来,锡林郭勒盟、巴彦淖尔市等地推行“减羊增牛”政策,既减轻了牲畜对草场的破坏,又提高了牧业收入。借助草畜平衡和禁牧、休牧、轮牧等制度,改进了畜牧业生产方式,促进了草原休养生息。

如今,内蒙古持之以恒实行最严格制度、最严密法治,在全地域全方位加强生态环境保护的同时,也在全领域全过程推动发展绿色转型,加大重点行业、重点领域绿色改造力度,发展清洁生产,走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。



图①:呼伦贝尔市扎兰屯市大河湾镇果农晾晒果干。

韩颖群摄(人民视觉)

图②:锡林郭勒盟多伦县的樟子松林。

新华社记者 贝赫摄

图③:游客在乌梁素海体验滑翔伞项目。

王晓博摄(影像中国)

版式设计:张芳曼

代表之声

发展旅游业是推动高质量发展的重要着力点。我国拥有悠久历史、灿烂文化、壮美山川、多样风土人情,如何发挥旅游资源优势,进一步推动旅游业高质量发展?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、黑龙江省大兴安岭地委书记、行署专员范庆华:

走好生态旅游发展之路

推动旅游业高质量发展,要坚定践行绿水青山就是金山银山的理念,走好生态旅游发展之路。

保护好得天独厚的旅游资源。创新监测、排查、处置手段机制,打好森林防火、生态保护、环境治理“组合拳”,以最高标准守护生态“家底”、绿色“宝库”。着眼长远,编制好全域全季旅游规划,注重保持森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌,绝不搞破坏式开发、粗放式经营,把优良的自然生态优势转化为发展优势。

正确处理保护与发展的关系,找准有效融合路径。因地制宜、因势利导,结合目标游客需求、细分市场趋势,创新旅游业态和体验场景,提升服务供给水平,擦亮招牌,叫响品牌,构建“全域发展、四季皆游”的生态旅游发展新格局。

(本报记者 张芸采访整理)

全国人大代表、江苏省无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平:

丰富优质旅游产品供给

当下,个性化、品质化、多样化的旅游消费需求,将旅游产品带到了一个更加广阔的发展空间。要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,不断丰富优质旅游产品供给。

拓宽旅游产品的发展边界。旅游产品要从一座山、一个园回归到生活现场,创造全新的生活场景和消费内容。通过挖掘区域旅游资源,打造诸如旅游+康养、旅游+教育等形式多样的产品,为游客创造丰富优质的活动体验。

提升旅游产品品质。从游山玩水到探寻风景背后的文化内涵,越来越多的游客更加注重旅游的游玩深度、文化厚度,这就需要把更多内容融入“吃、住、行、游、购、娱”各领域、各环节。根据不同群体,推出精致露营、健身徒步、追风骑行、潮玩夜游、亲子研学等产品,更好满足旅游市场多元化、个性化的休闲度假需求。

数字技术赋能旅游业发展。在旅游产品和服务方式上加大大数字化应用,如数字旅游服务云平台、全域旅游智能讲解平台。但也要看到,采用数字技术,不能赶时髦、盲目发展,应结合自身实际,努力谋求低成本、高效率、个性化、精服务的智慧旅游。

(本报记者 白光迪采访整理)

全国人大代表、湖南省衡阳市南岳区南岳衡山导游讲解服务中心导游曾莲英:

提升旅游管理和服务水平

提升旅游管理和服务水平,关键是规范旅游市场秩序,改善旅游消费体验,让消费者在健康有序的环境中享受高品质服务。

旅游业要健康发展,诚信经营、规范经营是基本要求。推动旅游服务标准化建设,明确各环节的责任和义务,并制定合理的考评、奖惩办法,调动各环节服务人员的积极性。对旅游景区、饭店宾馆、旅行社、旅游商铺等经营主体和广大导游从业者,开展服务标准培训。健全游客反馈机制,根据客户诉求,及时优化服务流程和提升服务水平。

加强景区服务设施配套建设。完善、普及旅游景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务,在各景区入口处、岔路口,设置清晰的游览线路图或引导标识,推进无障碍设施改造,便利游客出行。

(本报记者 申智林采访整理)

连线地方人大

广东开展人大代表集中履职活动

深入一线摸实情 精准把脉促发展

本报记者 姜晓丹

“以前这里是一片撂荒山地,这两年我们承包种植麻竹笋,不仅改善了生态,也增加了收入。”指着一片郁郁葱葱的山头,广东清远市英德市青塘镇青北村下温组麻竹笋种植基地负责人温乃日向前来调研的各级人大代表介绍。

近年来,广东省人大组织开展各级人大代表集中履职活动,今年是活动举办的第六年,主题是“绿美广东 人大代表在行动”。广东省各级人大代表深入林间地头,走进代表联络站,来到村民家门口,了解社情民意,提出意见建议。

在温乃日看来,麻竹笋种植基地的发展,离不开人大代表实实在在的推动。“要推动荒山复绿,并不是一件容易的事,从种什

么,到怎么种、谁来种,都得到了人大代表的关心帮助。”

前两年,人大代表到青塘镇青北村调研,向镇政府、村两委提议将撂荒山地用于种植麻竹笋。此后,青塘镇将这片撂荒地及周边地区近1000亩地用于种植麻竹笋。

“一开始有些村民摇摆不定,他们对种植技术、经济效益都有顾虑。”青塘镇人大代表范宏图说,人大代表主动挨家挨户沟通,宣讲政策,分析麻竹笋产业化的好处,最终得到了村民们的认可。

今年,人大代表再次集中到青塘镇调研,了解产业发展情况。英德市人大代表、青塘镇人大主席钟履干说:“下一步,我们要持续关注农户种植麻竹笋后的管护、收购等

情况,及时帮助他们解决困难。”

韶关市乳源瑶族自治县大桥镇人大主席谢涛多次参加人大代表集中履职活动。“我们这里地处南岭山脉,部分土地石漠化严重,农耕非常困难。”他说,这些年,各级人大代表在基础设施建设、产业扶持等方面,积极协调政府部门,推动当地油茶产业高质量发展。

“以前只有泥巴路,年底施冬肥的时候,天一下雨,运肥料的车就进不来,工人干着急。”韶关市顺油油茶产业开发有限公司总经理阮伟军回忆说,大桥镇人大代表黄祖胜了解情况后,及时向相关部门进行反映。

后来,大桥镇政府投入帮扶资金,修建了产业园区生产运输道路及防火通道共1.3

公里,解决了油茶运输难题。省市县相关部门又分别下拨了油茶产业园建设资金和“一村一品”产业奖补资金,用于设备购买、车间建设等。

“道路建设、项目申报、产业园建设等,需要各个部门的协同支持。”谢涛深刻感受到,这其中,人大代表的集中履职让事情的推进更加顺畅高效。如今,通往油茶园的运输路被打通,大桥镇油茶产业生意越做越大。

经过这些年的探索实践,五级人大代表集中履职活动已经成为广东人大代表工作的特色品牌,为代表履职尽责提供了重要平台,有力推动解决群众急难愁盼问题。

据悉,今年活动开展以来,广东省各级人大代表依托线上线下联络站,接待群众135145人次,收集群众意见建议26014条;收集绿美广东生态建设方面的意见建议11223件,形成代表建议2691件。

“我们将继续办好集中履职活动,推动人大代表深入一线摸实情,精准把脉促发展,多出‘金点子’,多提好建议,切实发挥好听民意、聚民智、惠民生的作用。”广东省人大常委会有关负责人说。

全国人大代表、河南省洛阳三彩艺术博物馆馆长郭爱和:

推动文化和旅游融合发展

文化产业和旅游产业密不可分,要坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游融合发展,让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。

不断提升旅游产品的文化内涵。打造高质量的文旅产品,关键在于对中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。要充分利用历史文化遗产、民族风情、红色资源等丰富多彩的文化资源,挖掘整理传承创新文化内涵和表现形式,并结合当代审美需求进行艺术再创造,让旅游成为人们感悟中华文化、增进文化自信的过程。

培育文旅引领品牌。将文化品牌融入旅游经济中,用文化的理念发展旅游,用旅游的方式传播文化,才能让文旅业态多样化、发展全域化,满足不同消费者需求。一方面,可以通过凝练地域文化与自然特质,打造异彩纷呈的旅游形象,形成各具特色的旅游品牌。另一方面,找准具有中国特色、世界影响力的文化符号,提升文旅产品的国际化表达方式。

(本报记者 朱佩娟采访整理)