

奋力谱写新时代美丽中国建设新篇章

中共国家发展改革委党组

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。我们必须认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和在首个全国生态日之际作出的重要指示精神，深入贯彻习近平生态文明思想，保持加强生态文明建设的战略定力，同步推进高质量发展和高水平保护，以“双碳”工作为引领，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，奋力谱写新时代美丽中国建设新篇章。

深刻理解美丽中国建设的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，把绿色发展作为新发展理念的重要组成部分。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，提出到2035年基本实现美丽中国目标。

美丽中国建设是实现中华民族永续发展的重要路径。习近平总书记强调，我国现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿多人口整体迈入现代化，规模超过现有发达国家人口的总和，将极大地改变现代化的世界版图，在人类历史上是一件有深远影响的大事。促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一。必须站在中华民族永续发展的高度，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

美丽中国建设是推动经济社会高质量发展的内在要求。习近平总书记强调，绿色循

环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，必须促进经济社会发展全面绿色转型，厚植高质量发展的绿色底色。

美丽中国建设是满足人民群众美好生活需要的重要举措。习近平总书记强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。随着社会发展，生态环境在群众生活幸福指数中的地位日益凸显。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，让优美生态环境成为人民幸福生活的增长点。

美丽中国建设为构建人类命运共同体提供了中国方案。习近平总书记强调，可持续发展是社会生产力发展和科技进步的必然产物，契合世界上绝大多数国家的共同诉求。保护生态环境、应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力，任何一国都无法置身事外、独善其身。美丽中国建设的实践探索，为构建人类命运共同体贡献了中国智慧和中国力量。

新时代美丽中国建设迈出重大步伐

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

碳达峰碳中和开局良好。中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，国务院发布《2030年前碳达峰行动方案》，各部门出台12份重点领域实施方案和11份支撑保障方案，31个省（区、市）全部制定本地区碳达峰实施方案，碳达峰碳中和“1+N”政策体系构建完成并持续落实。

产业结构持续优化调整。深入推进供给

侧结构性改革，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，累计退出过剩钢铁产能1.5亿吨以上。大力发展战略性新兴产业，2022年高技术制造业增加值占规上工业增加值比重达到15.5%，比2012年提高6.1个百分点。

能源结构加速绿色转型。完成煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”超过5.2亿千瓦。在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。截至今年6月底，我国可再生能源装机规模突破13亿千瓦，非化石能源发电装机占比达到51.5%。

绿色发展动能不断涌现。国务院印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，绿色发展法规政策和技术创新体系加快构建，绿色低碳产业加快培育。我国新能源汽车产销量连续8年位居全球第一，保有量超过全球一半。

资源利用效率大幅提升。《关于全面加强资源节约工作的意见》印发，实施节能减排、循环经济、节水型社会建设等规划方案。2012年以来，我国单位国内生产总值能耗、水耗、地耗分别下降26.4%、46.5%、38.6%，主要资源产出率累计提高近60%，为经济持续健康发展提供了重要保障。

生态环境质量持续改善。2022年全国地级及以上城市空气质量优良天数比例提升到86.5%，全国地表水水质优良断面比例达到87.9%，近岸海域水质优良比例达到81.9%。全面禁止“洋垃圾”入境。党的十八大以来，全国累计造林10.2亿亩，贡献了全球新增绿化面积的1/4。

积极参与并引领全球环境治理。推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施，成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，建立“一带一路”绿色发展国际联盟，积极落实联合国2030年可持续发展目标。我国承担大国责任、展现大国担当，实现了由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。

落实全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措

新时代新征程上，我们必须更加紧密地

团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移推动高质量发展，全面推进美丽中国建设。

加快推动发展方式绿色低碳转型。制定促进经济社会发展全面绿色转型的政策文件，加快形成绿色生产方式和生活方式。修订产业结构调整指导目录，加快产业绿色转型升级，大力发展战略性新兴产业。加快交通运输和城乡建设绿色转型。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，有计划分步骤推进“碳达峰十大行动”。坚持先立后破，构建清洁低碳安全高效的能源体系。实施绿色低碳先进技术示范工程，推进绿色低碳科技自立自强。推动能耗双控逐步转向碳排放双控，统筹制定“双碳”综合评价考核办法。

深入实施全面节约战略。坚持“能水粮地矿材”一体化节约。更高水平、更高质量做好节能工作，狠抓重点行业和重要设备节能降碳。实施国家节水行动，加强粮食节约和反食品浪费，推动土地、矿产等资源节约集约利用。大力发展循环经济，构建废弃物循环利用体系。

持续深入打好污染防治攻坚战。深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，加强环境基础设施建设。持续改善长江生态环境质量，统筹推进黄河系统治理和生态保护。建设美丽粤港澳大湾区和长三角生态绿色一体化发展示范区。支持雄安新区建设绿色发展典范城市。

着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，深入推进“三北”等重点生态工程建设，守牢生态安全底线。完善生态保护补偿制度，健全生态产品价值实现机制。深化国家生态文明试验区建设，开展美丽中国建设评估。

完善法治保障和政策支撑体系。推动修订节约能源法、循环经济促进法、清洁生产促进法，开展碳中和专项立法前期研究。完善绿色低碳发展经济政策，健全资源环境要素市场化配置体系。实施生态环境科技创新重大行动，构建美丽中国数字化治理体系。

本报武汉8月16日电（记者范昊天）近日，《水利部长江水利委员会水资源调度管理实施细则》印发实施。细则共5章38条，包括总则、调度方案与计划、调度实施、监督管理、附则等，对于进一步加强长江流域水资源统一调度管理、规范调度行为、促进水资源高效利用具有重要意义。

据悉，这是2021年11月水利部出台《水资源调度管理办法》以来，流域管理机构出台的首个水资源调度管理方面的流域规范性文件。文件对水资源调度管理要求进行了细化和完善，用于指导流域各级水资源调度部门（单位）规范和加强水资源调度管理工作。

在调度原则方面，细则明确，开展水资源调度，应当优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，并统筹农业、工业用水以及航运等需要。实行年度调度计划、月（旬）调度计划，实时调度指令相结合的调度方式。控制要素主要包括用水总量和用水过程，以及控制断面生态流量（水位）、最小下泄流量（最低控制水位）和下泄水量等。

在调度方案与计划方面，细则规定，列入名录的跨省江河流域和重大调水工程应当编制年度水量调度计划，根据需要编制水量调度方案。水量调度方案应当包括调度期、调度原则及目标、年度水量分配原则、调度控制要素、重要水工程调度方式、水量监测及调度预警等内容。年度水量调度计划应当明确年度水量分配指标、区域供水计划、水工程调度计划、控制断面调度控制要素及其指标等。生态水量应当纳入年度水量调度计划，保证河湖基本生态用水需求，保障枯水期和鱼类产卵期生态流量、重要湖泊的水量和水位，保障长江河口咸淡水平衡。

在调度实施方面，细则提出，调度影响范围跨省级行政区域，或者对流域供水、生态、灌溉、发电、航运用水影响较大的，由长江委组织实施；调度影响范围不跨省级行政区域的，由所在省级人民政府水行政主管部门组织实施，报长江委备案。当流域内出现河道内控制断面下泄流量（水位）接近或者低于生态流量（水位）或者最小下泄流量（最低控制水位）指标时，相关部门应当及时发布监测预警信息。

内蒙古赤峰市启动科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战

本报呼和浩特8月16日电（记者张彬）日前，内蒙古自治区赤峰市在翁牛特旗、克什克腾旗同时全面启动科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战。力争到2030年，赤峰市2661.9万亩沙化土地全部得到系统性治理，全面建成沙地治理成效显著、技术模式领先、政策机制有创新、产业发展有特色的全国防沙治沙综合示范区。

据悉，赤峰市是京津、辽沈地区的重要生态屏障，也是内蒙古乃至全国防沙治沙重点地区，境内自西向东分布有浑善达克和科尔沁两大沙地。总面积9万平方公里的赤峰市，1/5被浑善达克和科尔沁两大沙地覆盖。其中，翁牛特旗位于全国四大沙地之一的科尔沁沙地西缘，是赤峰市境内沙地分布最广、面积最大、沙化最重、治理最难的地区，全旗沙化土地面积719.82万亩，占总土地面积的40.36%，占全市沙化土地面积的25.23%，占科尔沁沙地总面积的7.22%。

几十年来，赤峰市干部群众从未停止过防沙治沙的脚步，沙化土地面积由1994年的3996万亩减少到2661.9万亩。歼灭战启动后，赤峰市将以规划方案为引领，一地一策开展治理，计划用5到7年时间，实现全市沙化土地治理全覆盖。

广东加强古树名木保护落实每株古树具体养护人

本报广州8月16日电（记者贺林平）近日印发的《广东省古树名木保护提升行动方案（2023—2035年）》明确，扎实推进古树名木保护提升行动，促进古树名木与乡村、历史人文和谐共存，留住绿美广东乡愁记忆。广东计划到2027年，全省建成古树公园100个；到2035年，全省古树名木保护进入法治化、规范化、精细化、精准化管理新阶段。

此次《行动方案》提出了六大建设内容，包括建立健全古树名木保护管理制度、开展古树名木资源调查监测、切实落实古树名木养护责任、全面加强古树名木监管、科学开展古树名木抢救复壮、加强古树名木的活化利用。

据悉，截至2022年底，广东现有古树名木84390株，其中树龄500年以上的古树761株、名木80株。广东省林业局表示，将进一步健全古树名木管理长效机制，完善信息化管理，明确管护责任主体，落实每株古树具体养护人，针对健康状况较差的古树名木采取相关复壮措施。同时，进一步挖掘古树名木的生态、文化、旅游价值，积极打造古树名木与人居环境相适应的生态系统，提升城乡绿色生态品质，助力绿美广东生态建设和乡村振兴。

江苏绿证交易规模突破100万张

本报南京8月16日电（记者姚青霄）记者从江苏电力交易中心有限公司获悉：统计数据显示，截至目前，江苏绿证交易规模累计突破100万张，达100.6万张，折合电量10.06亿千瓦时，交易数量规模位居全国第一。

绿证，业内称作“可再生能源绿色电力证书”，相当于绿色能源发电企业所生产的绿色电力的“身份证”，是我国可再生能源电量环境属性的唯一证明，是认定可再生能源电力生产、消费的唯一凭证。一张绿证对应1000千瓦时可再生能源电量——每一张绿证的产生或交易，就意味着有1000千瓦时绿色电力已经上网或者被消费。

江苏是全国首批开展绿证交易的省份之一。近年来，江苏持续挖掘绿色电力消费潜力、扩大绿色电力消费需求，持续推动全社会提升绿色电力的消费水平。

本版责编：陈娟 张晔 何宇璇



陕西加快推进沿黄防护林提质增效和高质量发展工程——

“不仅绿起来，还要美起来”

本报记者 原轶雄

来到黄河“几”字的最后一个大弯，陕西“东大门”潼关沐浴在风中。

2020年9月，陕西启动沿黄防护林提质增效和高质量发展工程，织密织牢黄河西岸“绿色廊道”。在潼关县秦东镇十里铺村，植树工刘建中告诉记者，今年是他参加植树造林的第九个年头，以前一天最多能栽200棵，如今一天只栽七八十棵。

为啥？”标准不一样了嘛。”刘建中说，以前只看重数量，现在有一套严格标准。“这里是沙土地，保水能力差，挖的树坑必须深50厘

米，直径必须达到60厘米，不同树种的间距也有严格规定，栽上后必须马上浇水敷土，这样存活率才高。”他说。

潼关县沿黄防护林提质增效和高质量发展工程监理员王宪说，“从苗木的选用、种植，到后期管护，我们都会在现场进行严格管理。”

“不仅绿起来，还要美起来。除了常绿树种，我们还引进了连翘、美人梅、金叶黄杨、红叶石楠等彩色树种，多品种、多层次、多形式扮靓陕西‘东大门’。连翘等经济林树种更为当地百姓带来实实在在的经济收益。”潼关县

林业局局长陈光明说。

“潼关一场风，从春刮到冬。”一句调侃曾经道尽多少无奈。潼关县秉承“生态立县”策略，一代接着一代干，沿黄防护林建设为潼关支起生态屏障。

“以前是‘有粉先擦脸上’，用有限的资金在塬塬坎坎上种植侧柏、刺槐等树木。现在，针对缺行断带、退化低效林多且分布不均、结构不合理等突出问题，我们积极实施沿黄防护林提质增效和高质量发展工程，已完成潼洛川沿线2万多亩补垣退化林修复补植补栽